



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Ep. 770 / 23.12.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. Plx.523/03.12.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1094/03.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 88 alin. (3) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, în scopul includerii „*acestui modul despre Mineriada din 13 - 15 iunie 1990 în manualul de Istoria comunismului din România*”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Potrivit art. 88 alin. (2) din Legea nr. 198/2023, „*programele școlare pentru disciplinele de studiu și modulele de pregătire obligatorii din învățământul preuniversitar sunt elaborate de instituțiile și organismele abilitate ale Ministerului Educației și se aprobă prin ordin al ministrului educației*”.

În ceea ce privește disciplina „Istoria comunismului din România”, alin. (6) al aceluiași articol prevede că **programa școlară, manualele și materialele didactice „se elaborează de către Ministerul Educației, în colaborare cu Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc, în calitatea sa de centru guvernamental de**

expertiză și investigație în domeniu, folosind și expertiza altor instituții: Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, institutele Academiei Române care derulează programe de cercetare a comunismului în România, Centrul Internațional de Studii asupra Comunismului și Academia Civică”.

Prin urmare, competența de introducere a unui modul obligatoriu nu revine Parlamentului, ci instituțiilor anterior menționate. De altfel, în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a reținut, de exemplu prin Decizia nr. 70/2021, că „acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități, consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție, și transformarea acesteia în autoritate publică executivă”.

5. Referitor la problematica Mineriadei din 13 - 15 iunie 1990, precizăm că aceasta poate fi studiată, potrivit Ordinului ministrului educației nr. 4039/2024, în cadrul disciplinei opționale „Istoria Revoluției din 1989 și a schimbării de regim din România”, ale cărei conținuturi includ în mod expres „Mineriada din 13 - 15 iunie 1990” și „Efectele mineriadelor în societatea românească (1990 - 1991)”.

Pe de altă parte, **semnalăm o necorelare între obiectul disciplinei „Istoriei Comunismului în România” și sfera conținuturilor propuse.** Astfel, evenimentele cunoscute sub denumirea de Mineriada din 13 - 15 iunie 1990 sunt ulterioare încetării regimului comunist (decembrie 1989) și țin de etapa tranziției postcomuniste. Or, potrivit Ordinului ministrului educației nr. 7734/2024, programa disciplinei obligatorii „Istoria comunismului din România” este construită pe analiza regimului comunist, cu repere temporale și conținuturi centrate pe perioada 1944 - 1989, inclusiv cu tema distinctă „Revoluția din decembrie 1989”, fără a se extinde la evenimentele din anul 1990.

Referitor la această soluție legislativă, menționăm că, potrivit art. 6 alin. (1) teza întâi din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, **„Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă”.**

PREȘEDINTE,

Florin IORDACHE

București

Nr. 1076/18.12.2025